



ACTA DE SESSIÓ DE PLE

Identificació de la sessió

PLE2016/9	Data : 09/11/2016
Caràcter : EXTRAORDINÀRIA	Horari : De 19:45 a 20:35 hores.
Lloc : Sala d'actes	

Assistents titulars :

Martí Nogué Selva	Alcalde president	IDS-MES-IdSELVA
Juan Andrés Arredondo Rodríguez	Tinent d'alcalde	IDS-MES-IdSELVA
Maria José López Ruiz	Tinent d'alcalde	IDS-MES-IdSELVA
Maria Mercè Pascual Fontanils	Regidora	IDS-MES-IdSELVA
Maria Dolores Jurado García	Regidora	IDS-MES-IdSELVA
Pere Mas Gispert	Regidor	CiU
Carles Taberner Morell	Regidor	CiU
Silvia Juanmiquel Font	Regidora	CiU
Maria Deulofeu Garcia	Regidora	CiU
Albert Rossell Mas	Regidor	CAPGIREM SILS-CUP-PA
Sergi O. Urzay Gómez	Regidor	CAPGIREM SILS-CUP-PA
Julio García Gonell	Tinent d'alcalde	ERC-AM
Alberto Miralles Güell	Tinent d'alcalde	ICV-EUiA-E

Juan Antonio González Blanco	Secretari
Teresa Martorell Martí	Interventora

Ordre del dia i desenvolupament de la sessió

1. ACTA

Es sotmet a votació l'esborrany de l'acta de la sessió anterior del dia 29/9/2016, resultant aprovada per unanimitat de tots els membres.



2.- Ratificació decret Alcaldia delegació potestat sancionadora Consell Comarcal de la Selva. PG 2016/844

Identificació de l'expedient:

Proposta relativa a donar compte al Ple del Decret de l'Alcaldia número 938 de data 27 d'octubre de 2016 relatiu a la delegació de la potestat sancionadora de diverses matèries en l'òrgan competent del Consell Comarcal de la Selva.
PG 2016/844.

Antecedents

En data de 27 d'octubre de 2016 l'Alcaldia va dictar la resolució número 938 el tenor literal de la qual és el següent

“Identificació de l'expedient:

Delegació de la potestat sancionadora en l'òrgan competent del Consell Comarcal de la Selva. PG 2016/844.

Fets:

El Consell Comarcal de la Selva ha establert amb els diferents ajuntaments de la comarca diversos convenis de delegació de la recaptació de les multes i sancions administratives i d'encàrrec de gestió pel que fa a la tramitació dels corresponents procediments sancionadors.

Aquest esquema de funcionament fa que sigui necessari un gran moviment i trasllat de documentació entre l'ajuntament i el Consell Comarcal de la Selva, atès que la figura de l'instructor i de l'òrgan sancionador segueixen essent en els respectius ajuntaments, malgrat que el procediment administratiu es dugui a terme des d'aquest últim.

En data de 31 de maig de 2004, de conformitat amb el que disposa l'article 7 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), aquest ajuntament va delegar al Consell Comarcal de la Selva les funcions de recaptació en voluntària i executiva dels expedients sancionadors incoats per infraccions en matèria de trànsit, circulació de vehicles amb motor i seguretat vial així com l'encàrrec de gestió administrativa d'aquest procediment sancionador.

En data de 6 de maig de 2010 aquest ajuntament va delegar a favor del Consell Comarcal de la Selva la gestió recaptatòria d'ingressos de dret públic municipal corresponent a sancions imposades per infraccions diferents a les de trànsit.

Fonament de dret:

El Reial decret legislatiu 6/2015, d'1 d'octubre, que aprova el text refós de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial, on s'estableixen les competències dels municipis, seguint la mateixa línia de l'anterior text normatiu no s'oposa a la possibilitat que es delegui la potestat sancionadora en altres administracions. En concret en l'article 84.2 s'estableix que els òrgans de les diferents administracions públiques podran delegar l'exercici



de les seves competències sancionadores mitjançant convenis o encàrrecs de gestió, o a través de qualsevol altre instrument de col·laboració previstos en la normativa de procediment administratiu comú. En l'apartat 3 d'aquest article s'estableix que la sanció per infracció a normes de circulació comeses en vies urbanes correspondrà als respectius alcaldes, els quals podran delegar aquesta competència d'acord amb la normativa aplicable.

L'article 25.2 de la llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic estableix que l'exercici de la potestat sancionadora correspon als òrgans administratius de la que tinguin expressament atribuïda per disposició de rang legal o reglamentària.

La Llei de bases de règim local, modificada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL), preveu en els seus articles 7.3 i 27.1 que l'Estat i les comunitats autònomes podran delegar a les entitats locals l'exercici de les seves competències, l'article 37 preveu que les comunitats autònomes i l'Estat puguin delegar competències en les diputacions. Però no és fins l'article 106.3 de l'esmentat text on es regula l'anomenada delegació intersubjectiva, quan diu:

“es competencia de las entidades locales la gestión, recaudación e inspección de sus tributos propios, sin perjuicio de las delegaciones que puedan otorgar a favor de las Entidades Locales de ámbito superior o de las respectivas CCAA, y de las fórmulas de colaboración con otras Entidades Locales , con las CCAA o con el Estado, de acuerdo con lo que establezca la legislación del Estado”.

Pel que fa a la delegació concreta de les multes com a ingrés de dret públic, aquest article esdevindria insuficient, atès que només es refereix a “tributs”, si no fos pel que disposa l'article 7 del TRLRHL, que autoritza la delegació per part de les entitats locals a favor de les comunitats autònomes o d'altres entitats local son estiguin integrades, de les facultats de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs propis i d'altres ingressos de dret públic, complementant o ampliant el que disposa l'article 106 de la LBRL.

Pel que fa a la pròpia normativa de trànsit, la Llei 18/2009, de 23 de novembre, en el seu article 71.2 disposa que els òrgans de les diferents administracions públiques podran delegar l'exercici de les seves competències sancionadores mitjançant “convenis o encomanes de gestió, o mitjançant qualsevol altre instrument de col·laboració previst en la legislació de procediment administratiu comú”. L'apartat quart de l'esmentat article disposa:

“4. La sanción por infracción a normas de circulación cometidas en vías urbanas corresponderá a los respectivos Alcaldes, los cuales podrán delegar esa facultad de acuerdo con la legislación aplicable.”

Per tot això, en virtut de les atribucions que m'han estat legalment conferides es dicta la següent

RESOLUCIÓ:

PRIMER.- *Delegar la potestat sancionadora a l'òrgan competent del Consell Comarcal de la Selva en funció de la seva normativa interna i que ja exerceix les funcions delegades en matèria de gestió, recaptació voluntària i executiva dels expedients sancionadors en matèria de trànsit*

urbà i de les ordenances municipals, la qual quedarà vinculada quant a la seva durada i vigència al conveni de delegació esmentat:

1) En matèria de medi ambient:

- Obertura d'establiments i control de les activitats.
- Sorolls i vibracions.
- Tinença d'animals.
- Prevenció d'incendis forestals

2) En matèria de

trànsit: -Circulació.

3) En matèria de serveis i residus:

- Residus i neteja urbana.
- Gestió de purins, fems i fangs de depuració.
- Gestió de terres i runes.
- Obres, instal·lacions i serveis.
- Abastament d'aigua potable
- Clavegueram i depuració.

4) En matèria de via pública:

- Convivència ciutadana i activitats a la via pública.

SEGON.- Delegar la competència per a la resolució dels recursos contra els actes dictats en virtut de la potestat sancionadora delegada a l'òrgan competent del Consell Comarcal de la Selva en funció de la seva normativa interna.

TERCER.- Donar compte al Ple de la corporació sobre aquest decret de delegació de competències per a la seva ratificació.

QUART.- Notificar aquest decret al Consell Comarcal de la Selva i a les diferents àrees d'aquest ajuntament."

La Comissió informativa general del 3 de novembre de 2016 va dictaminar favorablement.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció del següent

ACORD :

PRIMER.- Ratificar el decret de l'Alcaldia número 938 de data 27 d'octubre de 2016 i delegar en el Consell Comarcal de la Selva la potestat sancionadora en les matèries i condicions que es concreten en aquest decret.

SEGON.- Comunicar aquest acord al Consell Comarcal de la Selva per a la seva acceptació i publicació per al coneixement general.

TERCER.- Facultar l'alcalde per al desenvolupament i dur a terme els acords esmentats.

QUART.- Publicar aquesta resolució al Butlletí Oficial de la Província.

Debat :

Maria Deulofeu (CiU): Manifesta que l'Ajuntament ha de ser capaç de gestionar els seus recursos i gestionar els seus Serveis sense amagar-se darrere d'altres administracions. Cal dotar-se de les eines per autogestionar-se i creu que hi ha una contradicció en crear places de personal tècnic assessor jurídic i a la vegada delegar tasques. La proposta presentada obvia el cost, la durada i el lloc a qui va destinat i cal que el acord contempli aquestes dades.

Albert Rossell (CAPGIREM SILS-CUP-PA): Demana saber quin és el motiu pel qual es planteja aquesta delegació entenent que serà molt difícil recuperar-los.

Albert Miralles (ICV-EUIA-E): Diu que les delegacions no són quelcom nou, que ja existien en matèria de trànsit de recaptació, tampoc suposarà cap despesa complementaria. És a dir, pel mateix cost es tindrà un millor servei. Amb aquesta delegació es guanya en eficiència, ja que un dels problemes a que ens enfrontem és a la possible caducitat dels expedients que gestiona el Consell per tant el servei serà més eficient i al mateix cost.

L'estalvi de feina és també un dels factors a tenir en compte ateses les mesures de limitació de personal i la càrrega de feina.

Votació :

Per set vots a favor d'ICV-EUiA-E, ERC-AM i IDS-MES-IdSELVA, dos abstencions de CAPGIREM SILS-CUP-PA, i quatre vots en contra de CiU, s'aprova aquest acord.

3.- Aprovació Plantilla de Personal i Relació de Llocs de Treball. PG 2016/615

Identificació de l'expedient:

Aprovació plantilla i relació de llocs de treball
PG 2016/615

Fets:

El Ple de l'Ajuntament de Sils en data de 28 de juliol de 2016 va aprovar inicialment la modificació de la plantilla de personal, expedient 2016/614, i la relació de llocs de treball, expedient 2016/615.

El 3 d'agost de 2016 es publiquen els acords anteriorment esmentats en el Butlletí Oficial de la Província de Girona.

Durant el termini d'informació pública es varen presentar al·legacions que figuren a l'expedient.

Fruit d'aquestes al·legacions han fet replantejar l'estructura organitzativa d'aquesta corporació tal i com es proposava en el projecte inicial cosa que comporta una modificació de caràcter substancial que aconsella sotmetre l'expedient a una nova aprovació inicial per part de l'òrgan competent, el Ple de la corporació.

A l'expedient hi figuren els documents tècnics de les modificacions introduïdes.

El secretari ha emès l'informe corresponent.

Fonaments de dret:

I.- Legislació aplicable a la Relació de Llocs de Treball i la Plantilla de Personal

La legislació aplicable és la següent:

- Els articles 25 a 35 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals i que regula la plantilla i la relació de llocs de treball.
- L'article 14.3 de la llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures de reforma de la funció pública, que estableix que *"Las plantillas de los diferentes Cuerpos y Escalas de la Administración del Estado, así como las del personal laboral, serán las que resulten de los créditos establecidos en la Ley de Presupuestos"*. Així mateix, cal tenir en compte l'article 15 de la citada Llei, pel que respecta a la relació de llocs de treball.
- L'article 52.2.j) del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública i que regula la plantilla i la relació de llocs de treball.
- L'article 169 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, que aprova el procediment aplicable a l'aprovació del pressupost.
- L'article 74 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'estatut bàsic de l'empleat públic, segons el qual *"Las Administraciones Públicas estructurarán su organización a través de relaciones de puestos de trabajo u otros instrumentos organizativos similares que corresponderán, al menos, la denominación de los puestos, los grupos de clasificación profesional, los cuerpos y escalas, en su caso, a que están adscritos, los sistemas de provisión y las retribuciones complementarias. Dichos instrumentos serán públicos"*.

II.- Sobre la naturalesa jurídica i el procediment per a l'aprovació de la Relació de Llocs de Treball i la Plantilla de Personal

En virtut de l'article 29 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, la relació de llocs de treball (RLT) és l'instrument jurídic a través del qual es realitza l'ordenació del personal, d'acord amb les necessitats dels serveis, i es precisen els requisits per al desenvolupament dels diferents llocs. Constitueix



l'expressió ordenada del conjunt de llocs de treball que pertanyen a una entitat local, tot incloent la totalitat dels llocs de treball existents en l'organització, tant de personal funcionari, com eventual i laboral. Per tant, es pot definir la RLT com:

L'instrument tècnic jurídic al qual correspon l'organització de recursos humans, i la plantilla pressupostària, que es limita a assumir en la part econòmica l'organització fixada per la RLT.

A través de les RLT s'assignaran les funcions, atribucions i comeses que hagi de desenvolupar el personal que ocupi els respectius llocs de treball, determinant-se, en el cas de personal funcionari, l'escala, la subescala, la classe i la categoria a què hagi de pertànyer la persona que ocupi cada lloc de treball.

Des d'un punt de vista pressupostari, la plantilla constitueix la consignació de les partides corresponents de despesa que integren el capítol 1 del pressupost, de manera que les places són la plasmació del principi de legalitat pressupostària en tant que determinen els costos que, com a màxim, podrà assumir l'Ajuntament en el capítol de personal. Així doncs, la plantilla té una naturalesa jurídica idèntica al pressupost que desenvolupa.

D'altra banda, es contempla a l'article 14.5 de la Llei 30/1984, de mesures per a la reforma de la funció pública, que la plantilla i la relació de llocs de treball de tot el personal de l'administració local es fixarà anualment a través del pressupost. En aquest sentit, l'article 90 LRBRL estableix que correspon a cada corporació local:

1. *“1. Aprovar anualment, a través del pressupost, la plantilla, que haurà de comprendre tots els llocs de treball reservats a funcionaris, personal laboral i eventual.*
2. *Les plantilles hauran de respondre als principis de racionalitat, economia i eficiència i establir-se d'acord amb l'ordenació general de l'economia, sense que les despeses de personal puguin superar els límits que es fixin amb caràcter general.”*

Així doncs, el procediment d'aprovació de la Relació de Llocs de Treball (aplicable també a la plantilla de personal) és el propi d'una disposició general, i s'aproven juntament amb el pressupost, seguint els següents tràmits:

1. El Servei de Recursos Humans haurà de formar la relació de tots els llocs de treball existents en l'organització municipal, incloent respecte de cadascun d'ells les dades següents: la denominació del lloc i l'enquadrament orgànic; les característiques essencials del lloc de treball, incloent, si s'escau, les funcions específiques atribuïdes; els requisits exigits per ocupar el lloc de treball; el complement de destí que tingui assignat i el seu nivell orgànic, així com també, si s'escau, el complement específic corresponent; i la forma de provisió del lloc de treball.

2. En base a aquesta informació, es formularà proposta de la RLT per a la seva tramitació. En relació amb els informes, la proposta s'ajustarà a criteris de racionalitat, economia i eficàcia, i caldrà aportar un informe tècnic de l'estructura administrativa o el seu organigrama funcional, que justifiqui aquests criteris.



3. Aquesta proposta serà objecte de consulta o negociació amb els representants dels funcionaris i del personal laboral. La Relació de Llocs de Treball serà informada per la Intervenció i per la Secretaria de l'ajuntament.

4. Amb Dictamen previ de la Comissió Informativa General corresponent, serà competència del Ple l'aprovació inicial de la Relació de Llocs de Treball, per majoria simple.

5. S'exposarà al públic l'esmentada relació, perquè, de conformitat amb l'article 169 del Reial decret 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, durant el termini de quinze dies hàbils a comptar des del següent al de la publicació del corresponent anunci en el Butlletí Oficial de la Província, els interessats examinin la relació i presentin les reclamacions que considerin convenientes davant del Ple. La relació es considerarà definitivament aprovada si durant l'esmentat termini no s'haguessin presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà del termini d'un mes per a resoldre-les.

A tal efecte, cal tenir en compte que, en virtut de l'article 32 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, les RLT seran públiques i es podran consultar en períodes d'exposició pública del pressupost anual o de les seves modificacions. D'aquesta manera, es pot assimilar el període d'exposició pública de la RLT a la del pressupost de l'entitat local que disposa el Reial decret 2/2004 de 5 de març, perquè segons disposa l'article 26 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, la RLT és un dels documents que integren el pressupost, tot i que pot aprovar-se amb posterioritat seguint els mateixos tràmits.

6. Una vegada aprovada la RLT, segons disposa l'article 28 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, en el termini de 30 dies, es remetrà còpia a l'Administració de l'Estat i al Departament de Governació de la Generalitat. La RLT es publicarà íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

III.- Sobre l'increment de les places a través de la incorporació a la plantilla del personal necessari per a l'activitat administrativa de l'Ajuntament de Sils en relació a les previsions de la Llei de pressupostos.

La creació i amortització de les places i la plantilla és consubstancial amb la potestat d'autoorganització a la qual es refereix l'article 4.1.a) LRBRL com a expressió del principi d'autonomia municipal i legalitat pressupostària que informa l'actuació de les administracions públiques (articles 130.4 i 140 de la Constitució).

Ara bé, la potestat d'autoorganització no és omnímoda, atès que no ha d'oblidar-se que per sobre de les decisions municipals, les Lleis que s'aproven anualment amb els Pressuposts Generals de l'Estat poden condicionar la facultat de creació de places. En aquest sentit, les successives lleis de pressupostos generals de l'Estat, des de l'any 2011, venen prohibint a les administracions públiques i ens del sector públic la incorporació de nou personal, cosa que suposaria:

- D'una banda, la impossibilitat de consolidar l'ocupació pública mitjançant convocatòria pública de les places per a ser cobertes amb personal de caràcter permanent (funcionaris



de carrera o personal laboral fix), tret d'ofertes públiques d'ocupació corresponents a exercicis anteriors a 2010.

- D'altra banda, la impossibilitat d'augmentar plantilles incrementant places, de manera que si una plaça que esdevé vacant, s'hauria d'amortitzar tret de les excepcions establertes a la mateixa llei de pressupostos, relatives als sectors i administracions determinades en les que s'estableix una taxa de reposició d'efectius del 100 %.

En aquest sentit, d'acord amb l'art. 20.dos de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de pressupostos generals de l'estat per a l'any 2016, s'estableix que *“durante el año 2016 no se procederá a la contratación de personal temporal, ni al nombramiento de personal estatutario temporal o de funcionarios interinos salvo casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables que se restringirán a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los Servicios públicos esenciales”*.

Situades així les limitacions pressupostàries, l'ampliació de la plantilla de personal de l'Ajuntament de Sils derivada de la inclusió del personal interí requerit per a desenvolupar les tasques necessàries és procedent sempre que es tracti d'un Servei públic essencial i sector prioritari.

Cal recordar que la inclusió de les places a la plantilla només permetrà la provisió o nomenament en situació d'interinitat –tret d'una provisió diferent en la Llei de pressupostos de l'estat per al 2017, és a dir, de moment no es podrà consolidar l'ocupació mitjançant oferta pública i convocatòria per a la provisió de places de funcionaris de carrera.

La Comissió informativa general del 3 de novembre de 2016 va dictaminar favorablement.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció del següent

ACORD:

PRIMER.- Aprovar inicialment la plantilla municipal amb les següents places:

	DESIGNACIÓ PLAÇA	NÚM.	TOTAL	GRUP	VACANTS	OBSERVACIONS
1	Funcionaris d'habilitació estatal		3			
1.1	Secretari	1		A1	0	
1.2	Interventor/a	1		A1	1	
1.3	Tresorer/a	1		A1	1	
2	Escala d'administració general		12			4 places a amortitzar vinculades a la creació de places del grup superior 1 plaça a amortitzar vinculada a la creació d'una plaça vacant de la subescala administrativa a cobrir per torn lliure
2.1	<u>Subescala gestió</u>	3		A2	3	3 vacants reservades a la promoció interna



2.2	<u>Subescala administrativa</u>	5	C1	2	1 vacant reservada a la promoció interna 1 vacant reservada al torn lliure 3 places a amortitzar quan es cobreixin les 3 places de subescala gestió
2.3	<u>Subescala auxiliar</u>	4	C2	0	1 plaça a amortitzar quan es cobreixi 1 plaça vacant de la subescala administrativa 1 plaça a amortitzar

3	Escala d'administració especial	15			2 places a amortitzar vinculades a la creació de places del grup superior 1 plaça a amortitzar
3.1	<u>Subescala Tècnica Admin. especial</u>	4			
3.1.1	Tècnics superiors				
	- Enginyer	1	A1	0	
	- Arquitecte	1	A1	0	Dedicació parcial
3.1.2	Tècnics mitjans				
	- Dinamitzador socio cultural	1	A2	0	
	- Arquitecte Tècnic	1	A2	0	
3.2.	<u>Subescala serveis especials</u>	11			
3.2.1	Escala intermèdia				
	- Sergent de la Policia Local	1	C1	1	1 vacant reservada a la promoció interna
3.2.2	Escala bàsica				
	- Caporal de la Policia Local	2	C2	1	1 vacant reservada a la promoció interna 1 plaça a amortitzar vinculada a la creació d'una plaça vacant de sergent
	- Agents Policia Local	7	C2	0	1 plaça a amortitzar vinculada a la creació d'una plaça vacant de caporal
	- Vigilant	1	AP	0	1 plaça a amortitzar
	T O T A L	30			8 places a amortitzar (7 d'elles vinculades a la creació de places del grup superior)
	TOTAL PERSONAL FUNCIONARI	22			
	(un cop regularitzades les promocions internes i les seves corresponents amortitzacions)				

PERSONAL LABORAL FIX					
DESIGNACIO PLAÇA	NÚM.	TOTAL	GRUP PER ASSIMILACIÓ	VACANTS	OBSERVACIONS
Tècnics mitjans :		2			
- Director/a biblioteca	1		A2	1	
- Director/a educadora	1		A2	0	



Personal Qualificat :		5		
- Educadora	5	C1	1	
Encarregats i personal qualificat d'oficis		5		
- Preparador esportiu polivalent	1	C2	0	
- Auxiliar de cultura	1	C2	0	
- Treballadora familiar (SAD)	1	C2	0	
- Oficial brigada obres i serveis	2	C2	2	2 vacants reservades a la promoció interna
Personal d'oficis no qualificat :		9		
- Jardiner tractorista	1	AP		2 places grup AP a amortitzar quan es cobreixin les 2 places de personal qualificat d'oficis C2
- Oficial 1a brigada obres	3	AP		
- Oficial 2ª brigada obres	1	AP		
- Ajudant de jardineria – peó	3	AP	1	
- Conserge mantenidor	1	AP		
T O T A L		21		2 places a amortitzar vinculades a la creació de places de grup superior
TOTAL PERSONAL LABORAL		19		
(un cop regularitzades les promocions internes i les seves corresponents amortitzacions)				

SEGON.- Aprovar inicialment la Relació de Llocs de Treball d'aquest Ajuntament, amb el text que figura en l'expedient.

TERCER.- Exposar al públic ambdós expedients durant el termini de quinze dies a comptar des del següent al de la publicació del corresponent anunci al Butlletí Oficial de la Província de Girona, durant els quals els interessats podran examinar-los i presentar reclamacions davant el Ple. La relació es considerarà definitivament aprovada si durant l'esmentat termini no s'han presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà del termini d'un mes per a resoldre-les.

QUART.- Una vegada aprovats definitivament es publicaran íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província de Girona i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, i s'enviaran còpies a l'Administració de l'Estat i al Departament de Governació de la Generalitat, en el termini de trenta dies.

Debat :

Carles Taberner (CiU): El grup municipal de CiU va presentar una sèrie d'al·legacions el 22 d'agost fent constar que l'acord adoptat tenia una sèrie d'errades i mancances en el sumatori de



les escales, creu que hi havia també una sèrie d'incoherències en relació a l'acord del ple de desembre de 2015.

En el ple del mes de Juliol es va demanar que aquest tema quedés sobre la taula i probablement no caldria tornar a iniciar l'expedient i noves al·legacions. Qüestiona la feina de l'equip de govern, ja que els informes emesos per l'empresa contractada estan mancats de rigor jurídic. Recorda que va passar el mateix en l'expedient pel compliment de la llei de protecció de dades amb un cost d'aproximadament de 3.000 euros. Ara es repeteix la situació amb un informe que costarà 10.000 euros fent servir els fons públics d'una manera molt alegre. Creu que també per cortesia hauria estat bé informar els regidors abans del ple, ja que les al·legacions no han estat contestades.

Sergi O. Urzay (CAPGIREM SILS-CUP-PA): S'ha pogut constatar que en la plantilla hi ha un canvi en l'escala de la policia un lloc de sergent i caporal i voldria saber la previsió en la promoció. Demana que quan es publiqui la relació de llocs de treball també es faci amb les retribucions corresponents.

Albert Miralles (ICV-EUiA-E): Després d'agrair les aportacions fetes en el període d'informació pública, diu que les al·legacions presentades per CIU han estat recollides en la proposta que se sotmet a aprovació.

Fruit de les al·legacions i negociacions amb els treballadors hi ha una reconsideració de la proposta inicial cosa que demostra una voluntat de diàleg amb els agents implicats. No s'augmenta la plantilla però es fa un esforç en la promoció que passa a 10 treballadors això suposa un esforç molt important i un estímul pels treballadors al millorar les expectatives de promoció professional tot això amb el concurs dels sindicats que representen als treballadors municipals.

També diu que els treballs fets no suposaran cap despesa addicional a la que es referia el senyor Taberner però sí una major transparència. Com a conseqüència d'aquestes modificacions que tenen un caràcter substancial, s'obrirà un segon període d'informació pública. Totes aquestes accions s'estan portant a terme d'una manera dialogada i acordada amb els sindicats.

En relació a la qüestió plantejada pel senyor Urzay de la publicació en el portal de la transparència de les retribucions no és tema del debat d'avui però pren nota de la demanda i es donarà resposta tant aviat com es pugui.

Votació :

Per set vots a favor d'ICV-EUiA-E, ERC-AM i IDS-MES-IdSELVA, sis abstencions de CAPGIREM SILS-CUP-PA i de CiU, s'aprova aquest acord.

4.- Modificació ordenances fiscals per a l'exercici 2017.PG 2016/853

Identificació de l'expedient:

Aprovació provisional per la modificació de les ordenances fiscals per l'exercici 2017. PG 2016/853

Fets:

Els articles 15 i següents del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, estableixen el procediment per a l'aprovació i modificació de les ordenances fiscals reguladores dels tributs locals.

De conformitat amb la normativa, els acords de modificació de les ordenances fiscals han de contenir la nova redacció dels projectes afectats, i les dates d'aprovació i d'inici de la seva aplicació.

La publicació dels textos actualitzats de les ordenances fiscals municipals resulta necessària, a fi de donar compliment al que estableix l'article 85 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, ja que aquestes han de complir la doble funció de servir com a eina normativa fonamental de gestió dels tributs locals i alhora comunicació informativa amb els ciutadans.

Així mateix, la Disposició addicional quarta, apartat 3, de la Llei General Tributària, i l'article 12 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals possibiliten que les entitats locals adaptin l'aplicació de la normativa tributària general al règim d'organització i funcionament propi de cada entitat, previsió aquesta que justifica la proposta d'aprovar i mantenir actualitzada, amb les modificacions que s'escaiguin, una ordenança general, redactada a l'empara de l'article 106.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de règim Local.

Vistos els informes tècnic-econòmics als quals fa referència l'article 25 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, en el qual es posa de manifest el valor de mercat de l'aprofitament especial de domini públic local en cadascun dels supòsits que originen la imposició o la modificació, en el seu cas, de les taxes.

Atès que, de conformitat amb l'article 24.2 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals respecte de les taxes per la prestació de serveis públics o realització d'activitats administratives de competència local, l'import de la recaptació estimada no excedeix, en el seu conjunt, del cost previsible del servei o activitat que es prestarà.

La Comissió informativa general del 3 de novembre de 2016 va dictaminar favorablement.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció del següent

ACORD :

Primer.- Aprovar provisionalment, per a l'exercici 2017 i següents, la modificació de les ordenances fiscals següents:

21.01 Ordenança fiscal reguladora de la taxa per a la prestació de serveis administratius.

21.06 Ordenança fiscal reguladora de la taxa per recollida, tractament i eliminació d'escombraries i altres residus urbans.

22.01 Ordenança fiscal reguladora de la taxa per la prestació de serveis mitjançant la utilització de les instal·lacions municipals.

22.02 Ordenança fiscal reguladora de la taxa per ocupacions del subsòl, el sòl i la volada de la via pública.

22.03 Taxa per les entrades de vehicles per les voreres, les reserves de via pública per a aparcament, càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol mena i guals.

Segon.- Exposar al públic en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament aquest acord provisional durant el termini de trenta (30) dies hàbils, comptats des del dia següent al de la publicació de l'anunci d'exposició en el Butlletí Oficial de la Província de Girona.

Durant el període d'exposició pública de l'ordenança, els qui tinguin un interès directe o resultin afectats, en els termes previstos a l'article 18 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, podran examinar l'expedient i presentar-hi les reclamacions que considerin oportunes. Transcorregut el període d'exposició pública sense haver-se presentat reclamacions, l'acord adoptat quedarà definitivament aprovat.

Tercer.- L'acord definitiu, inclòs el provisional elevat automàticament a aquesta categoria, relatiu a la modificació de les ordenances fiscals per a l'exercici 2017 i següents, així com el text íntegre de l'ordenança seran objecte de publicació en el Butlletí Oficial de la Província.

Debat :

Pere Mas (CiU): Manifesta que pràcticament en tots els apartats de les ordenances es pugen considerablement i destaca que en l'ordenança d'expedició de documents els projectes d'urbanització, plans parcials, etc. La taxa serà del 2% del CEM amb un mínim de 1.462 euros que és l'equivalent al CEM d'un projecte de 731.000 euros cosa que no penalitzarà als grans promotors que solen ser de fora, però si als d'obres més petites que solen ser d'aquí i proposa una tarifa de forma escalada tipus renda que gravi als projectes de major envergadura.

La taxa per la llicència d'activitats per habitatges d'ús turístic és de 225 euros. A Girona és de 150 euros si es pretén incentivar al turisme i l'activitat econòmica no és la via més adequada també és més cara una llicència de comunicació que l'autorització d'una llicència cosa incongruent, ja que en la segona intervé un tècnic, hauria de ser al contrari.

En la taxa de recollida d'escombraries en l'apartat de bonificacions reconeix millores en el redactat i les bonificacions que són de forma automàtica però creu que els quilos a aportar a la deixalleria d'un mínim de 500 és una exageració, cosa que ja va sortir a debat el passat any i que va ser objecte de controvèrsia en el ple del 26 de novembre en què segon el senyor Juli García deia que la quantia era màxima per tant li demana una disculpa si ho creu oportú.

En l'ordenança d'escombraries la quota dels habitatges puja a 146 euros. Fins ara era de 140, això suposa un increment del 4,28%. Recorda que l'IPC ha estat del 1,7 no veu justificat aquest increment si no és que es millori el servei també considera desproporcionats els preus que s'apliquen als hotels restaurants etc. en els que els increments arriben al 4,6%. No troba adequada la tarifa dels locals comercials i despatxos professionals per la desproporció tarifària.



També mostra la seva discrepància amb el fet de no bonificar la pista de pàdel, i el seu desacord en què sigui la junta de govern local i no el ple la que pugui atorgar beneficis fiscals en la forma que preveu l'ordenança i menys si l'informe del tècnic no és vinculant.

Manifesta que la celebració del matrimoni és un acte gratuït a qualsevol lloc i sense justificació que la tarifa sigui de 100 euros.

Recorda que un regidor de l'equip de govern va dir que en aquest ple d'ordenances hi hauria una bonificació per la utilització de locals als grups polítics.

Creu que es penalitza a diversos col·lectius i no entén que amb superàvit s'incrementin les ordenances.

Sergi O. Urzay (CAPGIREM SILS-CUP- PA): Manifesta que l'argument del seu grup es mou amb la línia del que ha plantejat el grup municipal de CiU. En relació a les tarifes de les piscines igual com es va plantejar el passat any entén que els fills majors de 18 anys haurien de tenir una bonificació. Cosa que no passa en el gimnàs. Creu que s'hauria d'aplicar una tarifa entre els 16 i els 25 anys com una quota juvenil. Ja que l'atur entre els joves és més d'un 50%.

Li sembla bé la nova tarifa a aplicar a les entitats financeres pels caixers automàtics però creu que la tarifa és ridícula.

Juan Andrés Arredondo (IDS-MES-IdSELVA): Manifesta que com ha dit en altres ocasions el sorprèn que en la comissió informativa no hi hagi cap pregunta. Però d'ençà que es va celebrar aquesta al ple se l'hi formulin tantes. Si les hagués conegut, les podria haver contestat amb més dades, però, en tot cas ho farà amb el major rigor possible. Dirigint-se al grup de CiU diu que han esmentat algunes de les taxes i assenjala que els increments són molt moderats. Però s'han oblidat d'esmentar que els impostos més importants que són els que sostenen el pressupost municipal com són l'IBI, impost sobre vehicles, l'IAE, ICIO i les plusvàlues queden igual com estaven. En relació del que s'ha esmentat dels increments que patirien els comerciants, empresaris, etc. no és així.

Darrere de cada taxa hi ha un estudi de costos que és el que determina la quantia que correspon establir per la prestació del servei. S'ha obviat per exemple, en la taxa per la recollida d'escombraries que els increments als quals s'ha vist obligat l'ajuntament són com a conseqüència de l'aplicació de les tarifes que s'estableixen a altres entitats com és el Consell Comarcal de la Selva o la Generalitat de Catalunya que en el cas de l'eliminació de residus passa de 19 a 30 euros la tona.

El Consell Comarcal per la inspecció del compostatge incrementa un 65%, els voluminosos més d'un 23%, tots aquests costos afecten directament a la tarifa de les escombraries. El pròxim any s'ampliarà l'obertura de la deixalleria de 2 a 3 vegades a la setmana cosa que també suposa una millora però també a la vegada un augment de cost. Entenc que per responsabilitat s'han d'adequar les tarifes al servei prestat sempre amb la línia de moderació que han portat a terme. Recorda que el grup de CiU l'any 2004 va incrementar en un 60% el rebut d'escombraries. I a l'any següent més d'un 10% més; i en canvi, el passat any, aquesta taxa es va rebaixar.

En resposta a la pregunta formulada pel Sr. Urzay en la taxa per la prestació del servei de la piscina s'ha aplicat una nova tarifa que és un bo que pot beneficiar a tota la població a més dels joves als quals s'esmentava.

Pere Mas (CiU): Diu que el que pertoca en el dia d'avui és parlar dels temes objecte de debat. És a dir, de les ordenances fiscals que es sotmeten a modificació. També recorda que és molt possible que els valors cadastrals es modifiquin i això comportarà un increment de la quota impositiva de forma automàtica. Respecte a l'any 2004-2005 diu que no sap del que li parla



perquè ja ha passat molt de temps. Manifesta que ara entén perquè l'any passat es van baixar un 5% les escombraries i ara es pugen més d'un 4%, era moment d'eleccions.

Respecte al tema de la informació i de les preguntes a fer en la comissió informativa es poden buscar altres alternatives de reunions perquè molts d'aquests temes es podien discutir amb antelació. Reitera que aquesta és la forma d'actuar que s'han vist obligats a fer pel tarannà de l'equip de govern.

Juan Andrés Arredondo (IDS-MES-IdSELVA): Diu que està obert a qualsevol tipus de fórmula de comunicació però aquesta ha de ser en ambdues direccions i, fins i tot, fora dels canals habituals.

Les modificacions tarifàries de les ordenances fiscals no té res a veure amb les eleccions. És una opinió que no comparteix. Si fos així, el què pertocaria és incrementar tots els tributs ara i això no ha estat així.

Alcalde: Dona l'assumpte per suficientment debatut i dirigint-se al Sr. Mas i advertint-li que no hi ha replica al respecte. Recorda als assistents que tan ell mateix com el Sr. Mas van votar favorablement en el Consell Comarcal del qual són membres i en formen part en l'acord pres recentment d'increment de l'eliminació i recollida d'escombraries. Això repercuteix de forma directe en les tarifes a aplicar per l'ajuntament.

* En mostra de rebuig per la decisió del Alcalde, els regidors del grup municipal de CiU abandonen els seus llocs a la sala.

Votació :

Per set vots a favor d'ICV-EUiA-E, ERC-AM i IDS-MES-IdSELVA, dos abstencions de CAPGIREM SILS-CUP-PA, s'aprova aquest acord

5.- Instal·lació càmeres videovigilància àrees recollida selectiva de residus. Exp. 2016/850

Proposta de la Regidoria de Via pública, governació i participació ciutadana.

Identificació Expedient: Incidències diferents àrees d'aportació a Sils **PG**

B 2016 /850 General 2016/1450

Fets:

El Consell Comarcal de la Selva en data 17 d'octubre de 2016 va emetre informe reclamant a l'ajuntament de Sils que adopti mesures de control i vigilància per tal d'identificar possibles infractor en la utilització de les àrees de recollida selectiva de residus que s'assenyalen en el document i que s'ubiquen a Vallcanera, les Comes i King Park.

La Policia Local en data 28 d'octubre ha emès informe preceptiu en el que informe favorablement el projecte d'instal·lació de càmeres de videovigilància en les zones objecte de conflicte.

Els ajuntaments, i en aquest cas les policies locals de Catalunya, que puguin captar imatges en llocs públics han de sol·licitar una autorització prèvia del Director/a General de Seguretat, previ informe de la Comissió de Dispositius de Videovigilància de Catalunya.

La Comissió informativa general del 3 de novembre de 2016 va dictaminar favorablement.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció del següent

ACORD:

Primer.- Aprovar la memòria/informe en els que s'assenyalen els punts conflictius de les diferents àrees d'aportació de Sils (gestió de residus).

Segon.- Sol·licitar en base al informe i a la memòria que figura a l'expedient, autorització per la instal·lació de les càmeres de videovigilància a la Direcció General de Seguretat Ciutadana.

Tercer.- Donar trasllat d'aquest acord als interessats.

Debat :

Albert Rossell (CAPGIREM SILS-CUP- PA): Mostra la seva disconformitat amb les formes utilitzades per l'Alcalde en la direcció del ple.

Votació :

Per set vots a favor d'ICV-EUiA-E, ERC-AM i IDS-MES-IdSELVA i dos abstencions de CAPGIREM SILS-CUP-PA, s'aprova aquest acord.

I no havent-hi més assumptes a tractar, el President aixecà la sessió, de la qual, com a secretari, dono fe.

L'alcalde president,

El secretari,