



ACTA DE SESSIÓ DE PLE

Identificació de la sessió

PLE 2017/5	Data : 03/07/2017
Caràcter : EXTRAORDINÀRIA	Horari : de 19:00 a 19:25 hores.
Lloc : Sala d'actes	

Assistents titulars :

Martí Nogué Selva	Alcalde president	IDS-MES-IdSELVA
Juan Andrés Arredondo Rodríguez	Tinent d'alcalde	IDS-MES-IdSELVA
Maria José López Ruiz	Tinent d'alcalde	IDS-MES-IdSELVA
Maria Mercè Pascual Fontanils	Regidora	IDS-MES-IdSELVA
Maria Dolores Jurado García	Regidora	IDS-MES-IdSELVA
Pere Mas Gispert	Regidor	PDeCAT
Carles Taberner Morell	Regidor	PDeCAT
Maria Deulofeu Garcia	Regidora	PDeCAT
Albert Rossell Mas	Regidor	CAPGIREM SILS-CUP-PA
Sergi O. Urzay Gómez	Regidor	CAPGIREM SILS-CUP-PA
Julio García Gonell	Tinent d'alcalde	ERC-AM
Alberto Miralles Güell	Tinent d'alcalde	ICV-EUïA-E

Juan Antonio González Blanco	Secretari
Teresa Martorell Martí	Interventora

Absents :

Silvia Juanmiquel Font	Regidora	PDeCAT
------------------------	----------	--------

Observacions :

-Albert Rossell Mas i Carles Taberner Morell, s'incorporen en el punt núm. 3 de l'ordre del dia.

Ordre del dia i desenvolupament de la sessió

COMISSIÓ INFORMATIVA GENERAL :

1.- Aprovació definitiva projecte Ampliacions, millores i renovacions a les xarxes municipals d'abastament d'aigua potable, Pg Am 2017/334



Fets:

Amb data 14 de febrer de 2017, es posa de manifest la necessitat de realitzar obres consistents en les *Ampliacions, millores i renovacions a les xarxes municipals d'abastament d'aigua potable* el projecte de les quals es van encarregar en la mateixa data, per l'Alcaldia.

Amb data 3 de març de 2017, es va sol·licitar informe de supervisió del Projecte d'Obres per les Ampliacions, millores i renovacions a les xarxes municipals d'abastament d'aigua potable.

Amb data 6 de març de 2017, es va emetre informe de secretaria sobre la Legislació aplicable i el procediment a seguir per a l'aprovació del projecte.

Amb data 30 de març de 2017, es va aprovar inicialment el Projecte d'Obres per les Ampliacions, millores i renovacions a les xarxes municipals d'abastament d'aigua potable, va ser sotmès a informació pública durant el termini de trenta dies, i es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província núm. 74, de data 18 d'abril de 2017 i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 7352, de data 19 d'abril de 2017.

Examinada la documentació que l'acompanya,

La Comissió informativa general del 26 de juny de 2017 va dictaminar favorablement.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció del següent

ACORD:

Primer.- Aprovar definitivament el Projecte d'Obres Locals per les *Ampliacions, millores i renovacions a les xarxes municipals d'abastament d'aigua potable*.

Segon.- Dur a terme el replanteig del Projecte d'obres, de conformitat amb l'article 126 del Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

Tercer.- Instar a la Junta de Govern Local la incoació del'expedient de contractació.

Quart.- Publicar el present Acord en el Butlletí Oficial de la Província i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, i en el Tauler d'anuncis de l'Ajuntament, a l'efecte de l'article 38.2 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals.

Votació :

Per set vots a favor d'ICV-EUiA-E, ERC-AM i IDS-MES-IdSELVA, i tres abstencions de CAPGIREM SILS-CUP-PA i PDeCAT, s'aprova aquest acord.



2.- Rectificació Inventari de béns a 31/12/2016. PG 2017/616 General 2017/907.

Relació de fets:

Atès l'expedient que s'instrueix per a la rectificació anual de l'Inventari de béns i drets que reflecteix les altes i baixes produïdes des de l'última revisió.

Atès que la corporació està obligada a practicar l'esmentada rectificació per tal de recollir i valorar, dins del període indicat, els béns i drets que permetin conèixer l'estat actual i real del seu patrimoni.

En data de 20 de juny de 2017 Secretaria emet informe.

Fonaments de dret:

— Els articles 95 a 114 del Reglament del patrimoni dels ens locals aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

— El Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

— Els articles 17 a 36 del Reglament de béns de les entitats locals, aprovat per Reial decret 1372/1986, de 13 de juny.

— L'article 86 del Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local aprovat per Reial decret legislatiu 781/1986.

La Comissió informativa general del 26 de juny de 2017 va dictaminar favorablement.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció del següent

ACORD :

PRIMER.- Aprovar la rectificació de l'Inventari de béns i drets d'aquest Ajuntament, referit a 31 de desembre de 2016, l'import de la qual es fixa en 28.580.267,18 € en incorporar-hi les altes i millores que ascendeixen a 812.269,58 €, treure-hi les baixes que ascendeixen a 68.412,69 € i treure-hi l'amortització acumulada a 31/12/2016 que ascendeix a 426.846,75 €

SEGON.- Trametre una còpia de la rectificació de l'inventari anteriorment aprovada, autoritzada pel secretari de la corporació i amb el vistiplau de l'alcalde, al Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya, així com a l'Administració de l'Estat.

Votació :

Per set vots a favor d'ICV-EUiA-E, ERC-AM i IDS-MES-IdSELVA, i tres abstencions de CAPGIREM SILS-CUP-PA i PDeCAT, s'aprova aquest acord.

-Albert Rossel i Carles Taberners'incorporen a la sessió.



3.- Resolució recurs de reposició. PG 2016/615 i General 2016/1052.

Fets:

En data de 28 de juliol de 2016 el Ple municipal va aprovar inicialment la Plantilla de personal d'aquest ajuntament essent exposat al públic l'expedient durant el termini de quinze dies a comptar des del dia següent al de la publicació del corresponent anunci al Butlletí Oficial de la Província de Girona número 147, de 3 d'agost de 2016. (En la plantilla hi consten 2 llocs de treball vacants de la subescala administrativa reservats a la promoció interna.).

En data de 9 de novembre de 2016 el Ple municipal va aprovar inicialment la Relació de llocs de treball i novament la Plantilla de personal d'aquest ajuntament atès que s'havien detectat errors materials en la primera aprovació essent exposat al públic l'expedient durant quinze dies a comptar des del dia següent al de la publicació del corresponent anunci al Butlletí Oficial de la Província de Girona número 218, de 15 de novembre de 2016. En la plantilla hi consten 2 llocs de treball vacants de la subescala administrativa, un reservat a la promoció interna i l'altre al torn lliure i es va notificar individualitzadament a tots els treballadors. La senyora A. M. O. C. va rebre la notificació el dia 28 de novembre.

En data de 29 de desembre de 2016 el Ple de la corporació va aprovar inicialment el Pressupost per a l'exercici 2017 juntament amb la Plantilla de personal de la corporació contemplant a la subescala administrativa la incorporació de 2 llocs de treball vacants, un reservat a la promoció interna i l'altre al torn lliure. L'aprovació inicial va ser sotmesa a informació pública mitjançant la publicació de l'edecte al Butlletí Oficial de la Província de Girona número 1, de 2 de gener de 2017.

En data de 3 de febrer de 2017 el Ple de la corporació va aprovar definitivament el Pressupost per a l'exercici 2017 juntament amb la Plantilla de personal de la corporació contemplant els dos llocs vacants de la subescala administrativa abans descrits essent publicat el corresponent edecte al Butlletí Oficial de la Província de Girona número 33, de 16 de febrer de 2017. A la mateixa data es va aprovar definitivament també la Relació de llocs de treball publicant-se l'edecte al Butlletí Oficial de la Província de Girona número 39, de 24 de febrer de 2017, i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya número 7316 de la mateixa data.

En data de 28 de març de 2017 i mitjançant registre d'entrada número 1267 la senyora A. M. O. C. va presentar recurs de reposició referit a la manca de justificació del sistema d'accés a les places de la subescala administrativa, a la reivindicació de la inclusió dels volums de feina dels llocs de treball, a la disconformitat amb la puntuació obtinguda, al desconeixement de l'impacte econòmic de la valoració dels llocs de treball i finalment a la concreció del factor de disponibilitat.

Vist l'informe emès en relació al recurs presentat

Fonaments de dret:

I.- Legislació aplicable a la Relació de Llocs de Treball i la Plantilla de Personal



La legislació aplicable és la següent:

- Els articles 25 a 35 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals i que regula la plantilla i la relació de llocs de treball.

- L'article 14.3 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures de reforma de la funció pública, que estableix que *"Las plantillas de los diferentes Cuerpos y Escalas de la Administración del Estado, así como las del personal laboral, serán las que resulten de los créditos establecidos en la Ley de Presupuestos"*. Així mateix, cal tenir en compte l'article 15 de la citada Llei, pel que respecta a la relació de llocs de treball.

- L'article 52.2.j) del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública i que regula la plantilla i la relació de llocs de treball.

- L'article 169 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, que aprova el procediment aplicable a l'aprovació del pressupost.

- L'article 74 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'estatut bàsic de l'empleat públic, segons el qual *"Las Administraciones Públicas estructurarán su organización a través de relaciones de puestos de trabajo u otros instrumentos organizativos similares que corresponderán, al menos, la denominación de los puestos, los grupos de clasificación profesional, los cuerpos y escalas, en su caso, a que están adscritos, los sistemas de provisión y las retribuciones complementarias. Dichos instrumentos serán públicos"*.

II.- Sobre la naturalesa jurídica i el procediment per a l'aprovació de la Relació de Llocs de Treball i la Plantilla de Personal

En virtut de l'article 29 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, la relació de llocs de treball (RLT) és l'instrument jurídic a través del qual es realitza l'ordenació del personal, d'acord amb les necessitats dels serveis, i es precisen els requisits per al desenvolupament dels diferents llocs. Constitueix l'expressió ordenada del conjunt de llocs de treball que pertanyen a una entitat local, tot incloent la totalitat dels llocs de treball existents en l'organització, tant de personal funcionari, com eventual i laboral. Per tant, es pot definir la RLT com:

- L'instrument tècnic jurídic al qual correspon l'organització de recursos humans, i la plantilla pressupostària, que es limita a assumir en la part econòmica l'organització fixada per la RLT.
- A través de les RLT s'assignaran les funcions, atribucions i comeses que hagi de desenvolupar el personal que ocupi els respectius llocs de treball, determinant-se, en el cas de personal funcionari, l'escala, la subescala, la classe i la categoria a què hagi de pertànyer la persona que ocupi cada lloc de treball.

Des d'un punt de vista pressupostari, la plantilla constitueix la consignació de les partides corresponents de despesa que integren el capítol 1 del pressupost, de manera que les places són la plasmació del principi de legalitat pressupostària en tant que determinen els costos que, com a



màxim, podrà assumir l'Ajuntament en el capítol de personal. Així doncs, la plantilla té una naturalesa jurídica idèntica al pressupost que desenvolupa.

D'altra banda, es contempla a l'article 14.5 de la Llei 30/1984, de mesures per a la reforma de la funció pública, que la plantilla i la relació de llocs de treball de tot el personal de l'administració local es fixarà anualment a través del pressupost. En aquest sentit, l'article 90 LRBRL estableix que correspon a cada corporació local:

1. *“1. Aprovar anualment, a través del pressupost, la plantilla, que haurà de comprendre tots els llocs de treball reservats a funcionaris, personal laboral i eventual.*
2. *Les plantilles hauran de respondre als principis de racionalitat, economia i eficiència i establir-se d'acord amb l'ordenació general de l'economia, sense que les despeses de personal puguin superar els límits que es fixin amb caràcter general.”*

Així doncs, el procediment d'aprovació de la Relació de Llocs de Treball (aplicable també a la plantilla de personal) és el propi d'una disposició general, i s'aproven juntament amb el pressupost, seguint els següents tràmits:

1. El Servei de Recursos Humans haurà de formar la relació de tots els llocs de treball existents en l'organització municipal, incloent respecte de cadascun d'ells les dades següents: la denominació del lloc i l'enquadrament orgànic; les característiques essencials del lloc de treball, incloent, si s'escau, les funcions específiques atribuïdes; els requisits exigits per ocupar el lloc de treball; el complement de destí que tingui assignat i el seu nivell orgànic, així com també, si s'escau, el complement específic corresponent; i la forma de provisió del lloc de treball.

2. En base a aquesta informació, es formularà proposta de la RLT per a la seva tramitació. En relació amb els informes, la proposta s'ajustarà a criteris de racionalitat, economia i eficàcia, i caldrà aportar un informe tècnic de l'estructura administrativa o el seu organigrama funcional, que justifiqui aquests criteris.

3. Aquesta proposta serà objecte de consulta o negociació amb els representants dels funcionaris i del personal laboral. La Relació de Llocs de Treball serà informada per la Intervenció i per la Secretaria de l'ajuntament.

4. Amb Dictamen previ de la Comissió Informativa General corresponent, serà competència del Ple l'aprovació inicial de la Relació de Llocs de Treball, per majoria simple.

5. S'exposarà al públic l'esmentada relació, perquè, de conformitat amb l'article 169 del Reial decret 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, durant el termini de quinze dies hàbils a comptar des del següent al de la publicació del corresponent anunci en el Butlletí Oficial de la Província, els interessats examinin la relació i presentin les reclamacions que considerin convenientes davant del Ple. La relació es considerarà definitivament aprovada si durant l'esmentat termini no s'haguessin presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà del termini d'un mes per a resoldre-les.

A tal efecte, cal tenir en compte que, en virtut de l'article 32 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, les RLT seran públiques i es podran consultar en períodes d'exposició pública del pressupost anual o de les



seves modificacions. D'aquesta manera, es pot assimilar el període d'exposició pública de la RLT a la del pressupost de l'entitat local que disposa el Reial decret 2/2004 de 5 de març, perquè segons disposa l'article 26 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, la RLT és un dels documents que integren el pressupost, tot i que pot aprovar-se amb posterioritat seguint els mateixos tràmits.

6. Una vegada aprovada la RLT, segons disposa l'article 28 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, en el termini de 30 dies, es remetrà còpia a l'Administració de l'Estat i al Departament de Governació de la Generalitat. La RLT es publicarà íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

III.- Sobre l'increment de les places a través de la incorporació a la plantilla del personal necessari per a l'activitat administrativa de l'Ajuntament de Sils en relació a les previsions de la Llei de pressupostos.

La creació i amortització de les places i la plantilla és consubstancial amb la potestat d'autoorganització a la qual es refereix l'article 4.1.a) LRBRL com a expressió del principi d'autonomia municipal i legalitat pressupostària que informa l'actuació de les administracions públiques (articles 130.4 i 140 de la Constitució).

Ara bé, la potestat d'autoorganització no és omnímoda, atès que no ha d'oblidar-se que per sobre de les decisions municipals, les Lleis que s'aproven anualment amb els Pressuposts Generals de l'Estat poden condicionar la facultat de creació de places. En aquest sentit, les successives lleis de pressupostos generals de l'Estat, des de l'any 2011, venen prohibint a les administracions públiques i ens del sector públic la incorporació de nou personal, cosa que suposaria:

- D'una banda, la impossibilitat de consolidar l'ocupació pública mitjançant convocatòria pública de les places per a ser cobertes amb personal de caràcter permanent (funcionaris de carrera o personal laboral fix), tret d'ofertes públiques d'ocupació corresponents a exercicis anteriors a 2010.
- D'altra banda, la impossibilitat d'augmentar plantilles incrementant places, de manera que si una plaça que esdevé vacant, s'hauria d'amortitzar tret de les excepcions establertes a la mateixa llei de pressupostos, relatives als sectors i administracions determinades en les que s'estableix una taxa de reposició d'efectius del 100 %.

En aquest sentit, d'acord amb l'art. 20.dos de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de pressupostos generals de l'estat per a l'any 2016, s'estableix que *"durante el año 2016 no se procederá a la contratación de personal temporal, ni al nombramiento de personal estatutario temporal o de funcionarios interinos salvo casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables que se restringirán a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los Servicios públicos esenciales"*.

Situades així les limitacions pressupostàries, l'ampliació de la plantilla de personal de l'Ajuntament de Sils derivada de la inclusió del personal interí requerit per a desenvolupar les tasques necessàries és procedent sempre que es tracti d'un Servei públic essencial i sector prioritari.



Cal recordar que la inclusió de les places a la plantilla només permetrà la provisió o nomenament en situació d'interinitat –tret d'una previsió diferent en la Llei de pressupostos de l'estat per al 2017, és a dir, de moment no es podrà consolidar l'ocupació mitjançant oferta pública i convocatòria per a la provisió de places de funcionaris de carrera.

La Comissió informativa general del 26 de juny de 2017 va dictaminar favorablement.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció del següent ACORD:

PRIMER.- Desestimar el recurs de reposició presentat per la senyora A. M. O. C. d'acord amb les següents motivacions:

A) En data de data de 28 de novembre de 2016 es va notificar a la persona interessada l'acord d'aprovació de la plantilla de l'any 2017 en la que figuraven de forma expressa els dos llocs de treball de la subescala administrativa vacants (un de promoció interna i l'altre de torn lliure), en compliment del mandat legal inclòs a l'article 37 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP). L'acord d'aprovació definitiva es va publicar en el BOP d'acord amb el que estableix la normativa vigent.

B) En relació a la reivindicació per tal d'incloure/preveure els volums de feina/càrregues de treball dels llocs la Relació de llocs de treball no és l'instrument d'ordenació previst per a reflectir aquesta informació.

La Relació de llocs de treball inclou llocs de treball amplis, amb funcions genèriques, el que no impedeix que, per altra banda, la institució porti a terme aquells estudis de tasques concretes, quantificació dels temps de treball, redistribució de les tasques, etc per tal d'adaptar el volum de feines als recursos humans existents, fet que resulta del tot necessari per tal de garantir la salut laboral dels seus empleats/des i la prestació eficaç dels serveis al ciutadà.

C) Les diferències de puntuació responen a diversos factors: coneixements, experiència professional, incertesa i dificultat tècnica, autonomia i responsabilitat pel treball propi.

També cal afegir que les referències efectuades per la interessada a la jurisprudència fan sempre referència al principi d'igualtat, fet que no es dona en aquest cas doncs, les funcions d'ambdós llocs de treball no són les mateixes, sinó que el lloc de major puntuació té assignades tasques addicionals de major responsabilitat i complexitat.

D) L'aplicació econòmica que esdevé de la Relació de llocs de treball es farà efectiva complint els acords adoptats amb els representants sindicals a la mesa general de negociació en el moment que s'aixequin les limitacions legals que a través de les diferents lleis de pressupostos generals permetin incrementar el capítol 1.

E) El factor de disponibilitat parcial implica la necessitat d'estar localitzable i al servei de la institució durant els dies laborables que integren la seva jornada ordinària de treball i en què se li pugui requerir, si escau, la presència efectiva en el lloc de treball.

SEGON.- Donar trasllat de la present resolució a les persones interessades.



Votació :

Per set vots a favor d'ICV-EUiA-E, ERC-AM i IDS-MES-IdSELVA, i cinc vots en contra de CAPGIREM SILS-CUP-PA i PDeCAT, s'aprova aquest acord.

4.- Aprovació festes locals 2018. Exp. 2017/80

Fets:

L'article 37.2 de l'Estatut de Treballadors indica que de les catorze festes laborals, dues tindran caràcter local, i d'acord amb el Decret 117/1980 de 3 d'octubre, s'estableix que les dues festes locals seran fixades per Ordre del Conseller d'Empresa i Ocupació, a proposta dels municipis respectius.

En el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 7381 del dia 31 de maig de 2017 es publica l'Ordre TSF/101/2017, de 25 de maig, del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, per la qual s'estableix el calendari oficial de festes laborals per a l'any 2018.

L'acord de l'Ajuntament de Sils ha de ser adoptat pel Ple de l'Ajuntament, tal i com s'estableix l'article 46 del Reial Decret 2001/1983, de 28 de juliol.

La Comissió informativa general del 26 de juny de 2017 va dictaminar favorablement.

Es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció del següent

ACORD :

Primer.- Proposar al Conseller de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya com a festes locals pel 2018 a Sils els dies 26 i 28 de setembre, d'acord amb el que s'estableix en l'Ordre del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.

Segon.- Donar trasllat d'aquest acord als Serveis territorials del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.

Votació :

Per set vots a favor d'ICV-EUiA-E, ERC-AM i IDS-MES-IdSELVA, i cinc abstencions de CAPGIREM SILS-CUP-PA i PDeCAT, s'aprova aquest acord.

I no havent-hi més assumptes a tractar, el President aixecà la sessió, de la qual, com a secretari, dono fe.